

# Concessão dos serviços de implantação e operação de loterias e jogos no Distrito Federal

*Audiência Pública*



Secretaria de  
Projetos Especiais



# Contexto

- Julgamento conjunto das ADPF's 492, 493 e ADI 4986 pelo Supremo Tribunal Federal – STF;
- Possibilidade de os Estados-Membros (incluindo o Distrito Federal) instituírem e explorarem (competência material) os seus próprios sistemas de loteria, desde que observados os parâmetros contidos na legislação federal.

# Questões Jurídicas e regulatórias

- Exploração lotérica é serviço público, portanto, passível de ser concedido;
- Para a presente concessão, faz-se necessária a edição de lei autorizativa, nos termos do art. 186 da Lei Orgânica do DF e do art. 2º da Lei nº 9.074/1995;
- A destinação dos recursos arrecadados será feita por Decreto do Poder Executivo;
- O preço das apostas será regulado pelo valor de mercado;
- Todo o investimento será realizado pela concessionária, sem quaisquer ônus ao Poder Concedente;
- A prestação dos serviços de operação de loterias, será remunerada mediante cobrança de preço de aposta diretamente do apostador, conforme valor de mercado, eximindo o Poder Concedente desse ônus;
- Os riscos de implantação e operação são atribuídos à concessionária;
- Cabe ao Poder Concedente tão somente o risco relacionado à fiscalização, que decorre diretamente do exercício do Poder de Polícia;
- A modelagem proposta possibilita que o Poder Público receba receitas advinda da outorga, sem qualquer investimento.

# Histórico

- 01/02/21 - SEPE GDF procedeu Chamamento Público No. 001/2021, com objetivo de desenvolver estudos para modelagem da Concessão da Implantação e Operação de Loterias e Jogos no DF;
- 12/03/21 - publicado Termo de Autorização credenciando 6 grupos empresariais a desenvolverem estudos;
- 12/05/21 – protocolada a entrega de estudos de 4 Grupos;
- 21/06/21 – publicado Resultado de Avaliação e Seleção informando que o projeto vencedor foi aquele apresentado pelas empresas MCE – Intermediações e Negócios Ltda e Santa Casa Global Brasil Ltda;

# Experiência das Empresas Autorizadas

- MCE – experiência de 10 anos na operação de loterias, sendo Concessionária de jogos no Rio de Janeiro e operadora de títulos de capitalização no Distrito Federal;
- Santa Casa Global Brasil – sua controladora, Santa Casa de Misericórdia de Lisboa opera loterias há quase 250 anos.

# Documentos Apresentados - *7 Volumes*

- Caderno 1 – Planejamento Técnico e Operacional
- Caderno 2 – Planejamento Econ-Financ, Monitoramento Operac e Financ
  - ✓ Anexo III – Avaliação Econômico-Financeira
- Caderno 3 – Risco, Avaliação Impacto e Planejamento Jurídico
  - ✓ Anexo I – Minuta de Edital;
  - ✓ Anexo II – Minuta de Contrato
- Apêndice – planilhas Excel de todas avaliações e estudos procedidos.

# População Apostadora no DF

Trazendo as referências obtidas para a realidade do Distrito-Federal, é necessário adaptar o tamanho do mercado para a realidade local. Para isso, foram cruzados os dados do IBGE sobre renda familiar no DF com o perfil do apostador brasileiro.

| Faixa de Renda                | % Pop. DF | % Pop. Apostadora DF |
|-------------------------------|-----------|----------------------|
| Até 1.908 reais               | 30,80%    | 1,03%                |
| Mais de 1.907 a 2.862 reais   | 16,00%    | 0,93%                |
| Mais de 2.862 a 5.724 reais   | 16,00%    | 1,14%                |
| Mais de 5.724 a 9.540 reais   | 17,60%    | 1,61%                |
| Mais de 9.540 a 14.310 reais  | 6,25%     | 0,86%                |
| Mais de 14.310 a 23.850 reais | 6,25%     | 0,41%                |
| Mais de 23.850 reais          | 6,90%     | 0,57%                |

| Referência       | População Apostadora | (%) da População |
|------------------|----------------------|------------------|
| Brasil           | 8.052.092            | 3,78%            |
| Distrito-Federal | 197.141              | 6,56%            |

# Demanda Alvo

*Referência: POF 2017-18*

|                               |           |
|-------------------------------|-----------|
| <b>População DF:</b>          | 3.005.149 |
| <b>Demanda Potencial (%):</b> | 73,50%    |
| <b>Demanda Target (%):</b>    | 3%        |
| <b>Demanda Target:</b>        | 90.154    |

*Referência: CEF*

|   |                 |
|---|-----------------|
| <b>Ticket Médio Semanal por Apostador DF:</b> | R\$ 58,00       |
| <b>Ticket Médio Anual por Apostador DF:</b>   | R\$ 3.016,00    |
| <b>Mercado Endereçável:</b>                   | R\$ 271.905.882 |



# Modalidades Lotéricas Propostas

- Bilhete de Loteria onde Apostador raspa uma camada superficial de uma ou mais áreas de jogo para determinar se ganhou – indicado pelos símbolos que são revelados

- Conhecida como “apostas esportivas”;
- Apostador tenta prever o resultado de eventos esportivos, como placar, número de cartões, quem fará o primeiro gol, etc, em jogos de futebol (possível, num segundo momento, evoluir para outros esportes);
- Apostador sabe, no momento da aposta, quanto poderá ganhar em caso de acerto, por meio de um multiplicador (a quota fixa) do valor apostado.



- **Prognóstico Ativo:** bilhetes adquiridos e preenchidos pelos apostadores, com números, símbolos, etc – uma vez sorteados determinam um ou mais vencedores
- **Prognóstico Passivo (Multi Chance):** bilhetes previamente preenchidos, sob a forma de números, combinações, símbolos, etc, ficando o resultado vinculado a sorteio ou outras formas definindo os ganhadores.

- Sistema de apostas relativas a eventos jogados com base em software, no sistema de jogador versus jogador, equipe versus equipe ou competições individuais e coletivas, cabendo ao apostador a escolha do prognóstico;
- Remunerado de acordo com um valor de prêmio definido no momento da aposta, em função da probabilidade de certo resultado (ODD).

# Estrutura da Implantação

- Implantação em todo o DF;
- Locais de Apostas :
  - ✓ Lojas exclusivas de jogos
  - ✓ Loja tipo bazar (Cantinas)
  - ✓ Mercado ambulante;
  - ✓ Lojas de carregamento de celulares;
  - ✓ Postos combustíveis;
  - ✓ Postos dos Correios;
- Tipos de Estabelecimentos :
  - ✓ Exclusivos - dedicar-se-ão exclusivamente ao negócio da venda de jogo;
  - ✓ Multicategorias - entre as suas atividades comerciais adicionarão a venda de jogo.

# Plataforma Tecnológica

Solução tecnológica unificada e integradora responsável p/ gestão da operação e pela distribuição do portfólio de jogos.

Requisitos principais:

- Foco no cliente (satisfação do apostador, análise do comportamento, personalização da oferta, bónus promocionais);
- Abordagem omni-canal (pontos de venda físicos fixos e móveis, aplicativos móveis e plataforma online - website);
- Funcionamento contínuo, manutenção aplicacional e gestão da interação com apostadores e rede PdV;
- Plataforma dinâmica e com agilidade para desenvolvimentos necessários para a evolução do negócio (serviço Cloud Based e integração dos sistemas por Interface de Programação de Aplicativos (API - Application Programming Interface))

# Plataforma Tecnológica

- Elevada capacidade evolutiva;
- Módulo de Business Intelligence para eficiente monitorização e gestão do negócio e suporte à decisão;
- Apresentação de certificação de referência - ISO/IEC 27001:2013 (segurança da informação) e WLA – SCS: 2016 (segurança, integridade e gestão de risco pela World Lottery Association)
- Confidencialidade, integridade e disponibilidade dos dados, garantindo conformidade com a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD);
- Implementação dos mecanismos de pagamento necessários para o bom funcionamento das transações financeiras, validação e pagamento de prémios;
- Jogo Responsável:
  - ✓ Apostadores: indicadores, alertas e medidas de limitação de apostas e de auto-exclusão;
  - ✓ Medidas de proteção contra lavagem de dinheiro, apostas fraudulentas e de viciação dos resultados esportivos.

# Tipos de Pontos de Venda

- **Tipo 1** - terminal de aposta Gtech Altura 1200 : modelo que permite obter elevada capacidade de tratamento de volume de apostas, Leitor QR Code, monitor para cliente, impressora, etc;
- **Tipo 2** - terminal de aposta Desktop : semelhante ao tipo 1, com uso de Monitor *touch screen* de alta definição, leitor código de barras e QR code, leitor biométrico, cédula de identidade e impressora para recibos e talões de apostas – para PDVs com médio e alto volume de transações;
- **Tipo 3** - terminal de aposta *Self Service* : modelo de terminal em que o apostador interage de forma autônoma – utilizado em espaços menores, restaurantes, bares, etc.
- **Tipo 4** - terminal de aposta Celular : suportado por celular com capacidade de leitura de QR Code e Código de Barras para o registro de apostas e pagamentos de prêmios.

# Jogo Responsável

Sistema de Comunicação que incentiva o jogo moderado



**Definição das regras de avaliação das características de jogo e risco associado** - definição prévia das medidas de proteção e de mitigação do risco associado ao jogo excessivo

**Proibição de jogo a menores** – acesso ao jogo proibido para menores de 18 anos - Concessionária deve estabelecer política de controle do cumprimento desta regra

**Mecanismos de auto exclusão** - apostadores devem ter a possibilidade de solicitar a auto exclusão, por um período de tempo adequado à sua proteção

**Sistemas de ajuda a apostadores e suas famílias** - ajuda psicológica a apostadores e famílias



Certificação independente e internacional  
WLA – World Lottery Association

**Compromisso de investigação e definição de medidas de mitigação de risco**

**Responsabilização e melhoria contínua**

**Formação de trabalhadores e agentes**

# Composição do Capex

- Despesas com Infraestrutura;
- Despesas Pré-Operacionais;
- Despesas com Recrutamento e Treinamento;
- Despesas com Desenvolvimento;
- Despesas com 2 primeiros meses de operação.

# CAPEX Inicial - Resumo

| <b>Categoria</b>   | <b>Valor Total</b>    | <b>%</b>    |
|--|-----------------------|-------------|
| <b>1. Investimentos - Loteria de Prognósticos</b>            | <b>R\$ 12.195.988</b> | <b>58%</b>  |
| <b>2. Investimentos - Loteria Instantânea</b>                | <b>R\$ 3.631.300</b>  | <b>17%</b>  |
| <b>3. Investimentos - Loteria de Aposta de Cotas Fixas –</b> | <b>R\$ 5.360.539</b>  | <b>25%</b>  |
| <b>Total</b>   | <b>R\$ 21.187.827</b> | <b>100%</b> |



# Valor OPEX (*mensal*)

| <b>Categoria</b>                 | <b>Valor Total</b>      | <b>%</b>    |
|----------------------------------|-------------------------|-------------|
| <b>1. Custos Administrativos</b> | R\$ 280.400,00          | 10%         |
| <b>2. Custos com Marketing</b>   | R\$ 1.065.000,00        | 38%         |
| <b>3. Custos com Operação</b>    | R\$ 390.000,00          | 14%         |
| <b>4. Custos com Pessoal</b>     | R\$ 988.692,52          | 35%         |
| <b>5. Custos com Premiação</b>   | R\$ 12.800,00           | 0%          |
| <b>6. Custos com TI</b>          | R\$ 62.000,00           | 2%          |
| <b>Total</b>                     | <b>R\$ 2.798.892,52</b> | <b>100%</b> |

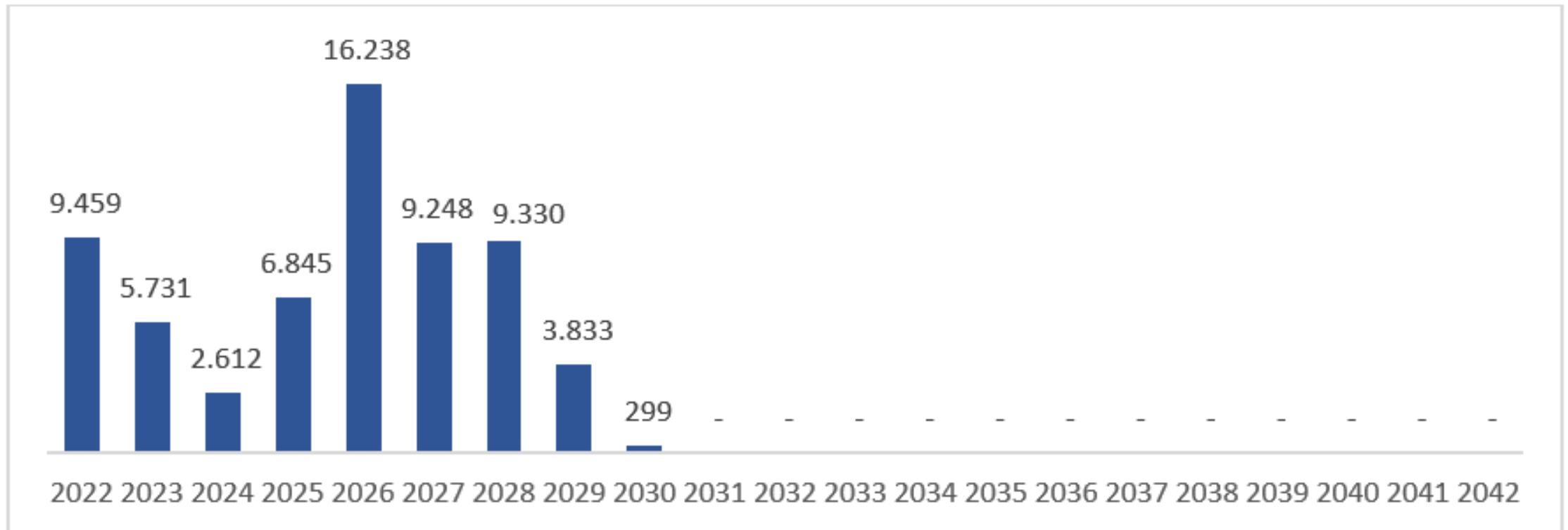
## Cálculo do Capital Social a subscrever - *Mês Zero*

| Descrição                | Valor                   |
|--------------------------|-------------------------|
| CAPEX                    | R\$ 42.162.174,21       |
| Encargos Financeiros     | R\$ 20.900.593,41       |
| Base Subscrição          | R\$ 63.062.767,61       |
| % Subscrição Mínima      | 15%                     |
| <b>Subscrição Mínima</b> | <b>R\$ 9.459.415,14</b> |



# Cronograma de Aporte de Capital

Total = R\$ 63 mi - Subscrição , CAPEX e Outorga Inicial



# Proposta de *Pay Out*

| Modalidade  | Payout Mínimo |
|-------------|---------------|
| Prognóstico | 40%           |
| Instantânea | 50%           |
| Desportiva  | 60%           |

# Arrecadação Total

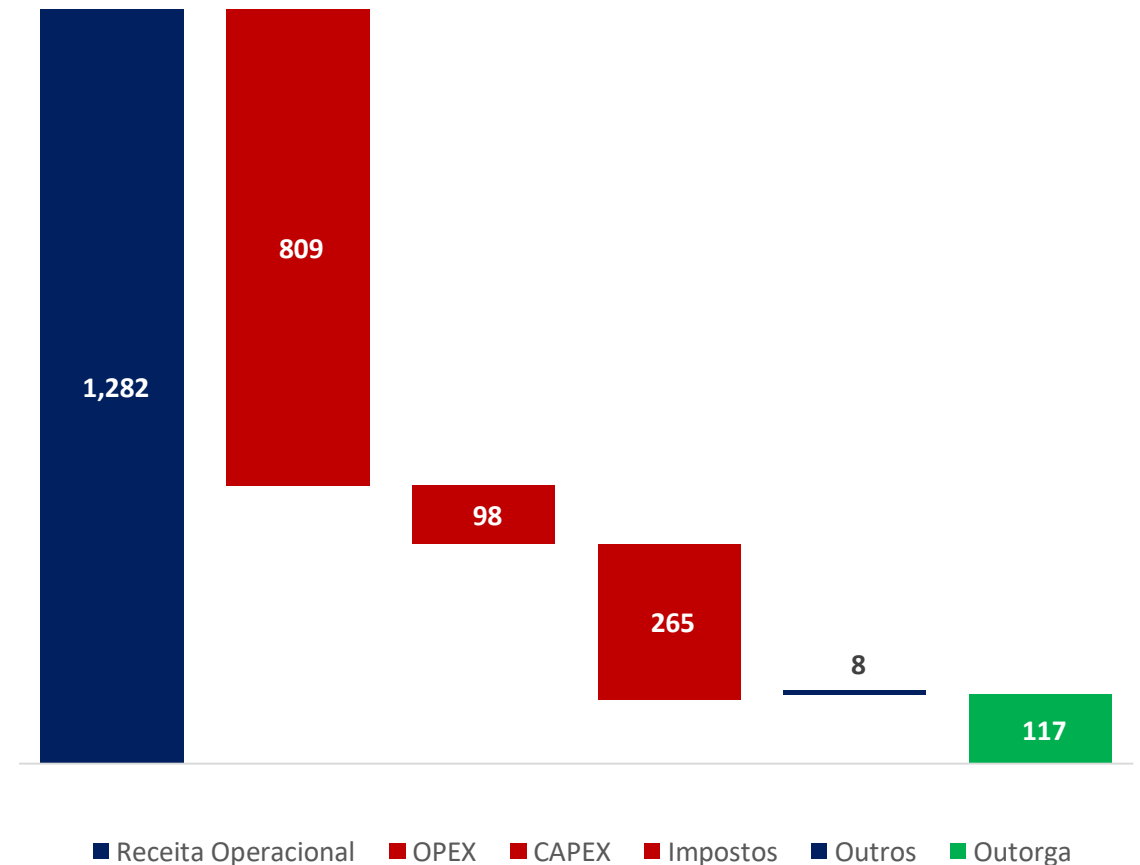
| Modalidade   | Arrecadação                  | Percentual     |
|--------------|------------------------------|----------------|
| Prognóstico  | R\$ 6.854.787.195,84         | 48,76%         |
| Instantânea  | R\$ 1.491.054.962,58         | 10,61%         |
| Desportiva   | R\$ 5.713.403.563,28         | 40,64%         |
| <b>Total</b> | <b>R\$ 14.059.245.721,69</b> | <b>100,00%</b> |

# Cálculo da Receita Bruta

| Modalidade   | Arrecadação                  | Payout                       | Receita Bruta               |
|--------------|------------------------------|------------------------------|-----------------------------|
| Prognóstico  | R\$ 6.854.787.195,84         | -R\$ 2.741.914.878,34        | R\$ 4.112.872.317,50        |
| Instantânea  | R\$ 1.491.054.962,58         | -R\$ 745.527.481,29          | R\$ 745.527.481,29          |
| Desportiva   | R\$ 5.713.403.563,28         | -R\$ 3.428.042.137,97        | R\$ 2.285.361.425,31        |
| <b>Total</b> | <b>R\$ 14.059.245.721,69</b> | <b>-R\$ 6.915.484.497,59</b> | <b>R\$ 7.143.761.224,10</b> |

# Metodologia do Cálculo da Outorga

1. Definida a taxa de penetração no mercado de loterias e a taxa de participação por cada modalidade, calcular a receita, os custos e demais linhas que compõe o fluxo de caixa operacional;
2. Calcular o CAPEX e computar o fluxo de caixa de investimentos;
3. Calcular o fluxo de caixa do projeto considerando o ajuste em relação à inflação;
4. O cálculo do valor da Outorga Inicial é definido por meio do cálculo do valor presente do fluxo de caixa do projeto, descontado à taxa definida com base na metodologia do WACC.
5. Outorga Fixa inicial a ser paga é definida como 30% do VPL do Projeto.





# Cálculo do Valor da Outorga

| Modalidade  | Arrecadação        | Payout             | Receita Bruta     | Impostos (ISS e PIS e COFINS) | Outorga         |                  |
|-------------|--------------------|--------------------|-------------------|-------------------------------|-----------------|------------------|
|             |                    |                    |                   |                               | Inicial         | Mensal           |
|             |                    |                    |                   |                               | -R\$ 35.164.428 |                  |
| Prognóstico | R\$ 6.854.787.196  | -R\$ 2.741.914.878 | R\$ 4.112.872.318 | -R\$ 563.353.590              |                 | -R\$ 395.395.078 |
| Instantânea | R\$ 1.491.054.963  | -R\$ 745.527.481   | R\$ 745.527.481   | -R\$ 102.117.341              |                 | -R\$ 71.672.027  |
| Desportiva  | R\$ 5.713.403.563  | -R\$ 3.428.042.138 | R\$ 2.285.361.425 | -R\$ 313.033.439              |                 | -R\$ 219.705.497 |
| Total       | R\$ 14.059.245.722 | -R\$ 6.915.484.498 | R\$ 7.143.761.224 | -R\$ 978.504.369              | -R\$ 35.164.428 | -R\$ 686.772.602 |

# Estimativa Lucro da Concessionária

| Modalidade  | Custos Operacionais | Depreciação      | Receitas / Despesas Financeiras | IR/CSLL          | Lucro Líquido   |
|-------------|---------------------|------------------|---------------------------------|------------------|-----------------|
| Prognóstico | -R\$ 1.940.238.670  |                  |                                 |                  |                 |
| Instantânea | -R\$ 616.998.794    | -R\$ 464.289.450 | -R\$ 17.942.170                 | -R\$ 288.298.819 | R\$ 487.647.957 |
| Desportiva  | -R\$ 1.663.068.393  |                  |                                 |                  |                 |
| Total       | -R\$ 4.220.305.857  | -R\$ 464.289.450 | -R\$ 17.942.170                 | -R\$ 289.340.466 | R\$ 487.647.957 |

## Dados Síntese da Concessão (20 anos)

| <b>Destinação dos Recursos</b>   | <b>Valor Total (em R\$)</b> |
|----------------------------------|-----------------------------|
| Arrecadação Total                | 14.059.245.721,69           |
| Premiação com Impostos (Payout)  | 6.915.484.497,59            |
| Receita Bruta (Netwin)           | 7.143.761.224,10            |
| Impostos Arrecadados             | 1.267.844.834,78            |
| <i>ISS + PIS e COFINS</i>        | <i>978.504.369,22</i>       |
| <i>IR e CSLL</i>                 | <i>288.298.819,23</i>       |
| Pagamento de Outorga ao GDF      | 721.937.030,72              |
| <i>Outorga Fixa</i>              | <i>35.164.428,42</i>        |
| <i>Outorga Mensal (Variável)</i> | <i>686.772.602,30</i>       |
| Resultado da Concessionária      | 487.647.956,93              |

# Riscos da Concessão – *lançados em 11 categorias de Riscos*

- Riscos de Licitação;
- Riscos de Projeto;
- Riscos de Implantação;
- Riscos de Demanda;
- Riscos Operacionais;
- Riscos Financeiros;
- Riscos de Término Antecipado;
- Riscos Jurídicos;
- Riscos dos Jogos Responsáveis;
- Riscos de Lavagem de Dinheiro;
- Riscos de Fraude a Apostas.

# Matriz de Riscos - *conceitos*

- Para um total de 83 riscos, são definidos :

| 1. RISCOS DE LICITAÇÃO |       |           |   |                                     |                      |  |
|------------------------|-------|-----------|---|-------------------------------------|----------------------|--|
|                        | Risco | Definição | Mitigação   | Alocação                            | Impacto              | Probabilidade                                |
|                        |       |           | (Medidas, procedimentos ou mecanismos para minimizar o risco) | (Público, privado ou compartilhado) | (Alto, Baixo, Médio) | (Frequente, ocasional, remota ou improvável) |

- Caderno 3 relaciona todos os riscos.

# Licitação e Contratação

## Licitação:

- Forma: Lote único, cujo vencedor será responsável pela totalidade dos serviços e investimentos objeto da concessão;
- Modalidade de Licitação: Concorrência, nos termos do artigo 2º, inciso III da Lei Federal nº 8.987/1995;
- Tipo: Maior oferta, consubstanciada na maior outorga a ser paga ao Poder Concedente pelo objeto da concessão, nos termos do artigo 15, inciso II da Lei nº 8.987/1995.

## Contratação:

- Modalidade: Concessão Comum

# OBRIGADO!

**Luiz Ronaldo Cherulli**

Subsecretário de Prospecção de Projetos

[Luiz.cherulli@buriti.df.gov.br](mailto:Luiz.cherulli@buriti.df.gov.br)

Tel: (61) 3312-9937



Secretaria de  
Projetos Especiais

